



# भारत का राजपत्र

## The Gazette of India

प्रसारण

EXTRAORDINARY

भाग I—संख्या I

PART I—Section 1

प्राधिकार से प्रकाशित

PUBLISHED BY AUTHORITY

सं० 43] नई विल्हेमी, सोमवार, मार्च 20, 1967/फाल्गुन 29, 1888

No. 43] NEW DELHI, MONDAY, MARCH 20, 1967/PHALGUNA 29, 1888

इस भाग में भिन्न पृष्ठ संख्या वी जाती है जिससे कि यह प्रस्तग संकलन के रूप में रखा जा सके।

Separate paging is given to this Part in order that it may be filed  
as a separate compilation.

## Budget 1967-68

### Speech of

### Deputy Prime Minister and

### Minister of Finance

### 20th March, 1967

Sir, The presentation of the Budget is an important occasion when the Government comes to this Honourable House for approval of its proposals for expenditure and mobilization of resources during the coming fiscal year. On this occasion, however, we are meeting under special circumstances. As Honourable Members are aware, a vote on account for enabling the Government to carry on its business during the financial year 1967-68 has to be considered and passed before the 31st of March. But the new Government at the Centre and the Honourable Members assembled here, cannot, between now and the end of

March, give full consideration to the budgetary requirements for the whole of the coming year. The Government, therefore, wishes to bring before this Honourable House in a few weeks' time a Budget outlining the proposals for the full year, 1967-68. The usual Economic Survey will also be presented to the House together with the final Budget.

2. My purpose today is a limited one. I propose first to present the revised estimates for the current year in the usual way. I propose also to present the estimates of Government receipts, both revenue and capital, for the year 1967-68 at existing rates of taxation and on the basis of indications available at present regarding non-tax receipts. As for Government expenditure during 1967-68, I shall seek a vote on account for a period of four months only. The estimates of expenditure for 1967-68 as a whole that I shall be presenting today are tentative and have been limited strictly to resources that are now in sight. These will be revised appropriately in the Budget to be presented later in the light of a thorough review of requirements and resources that we propose to undertake in the meanwhile. I shall introduce a Finance Bill today which merely seeks to continue the existing tax-structure for a further year.

### Economic Conditions

3. Even for my limited purpose, it would be appropriate to draw the attention of the Honourable Members to a few salient features of the current economic scene. The initial year of the Fourth Plan which is now drawing to a close has proved disappointing in many ways. Economic conditions caused concern not only because output was low and the foreign exchange situation disconcerting but also because prices have continued to rise rapidly despite a slackening in the pace of monetary expansion. Honourable Members are aware that unfavourable weather conditions have plagued the Indian economy for the second successive year; and the drought has overshadowed the economic scene for the past many months. Our present difficulties should not obscure altogether the strength and resilience that the Indian economy has acquired over the three Plan periods. But our policies and expectations in the short-run must necessarily be based on a realistic assessment of the current situation.

4. Although agricultural output is likely to show some recovery, compared to the rock-bottom levels of 1965-66, recent estimates are far less optimistic than earlier predictions. Production levels in the current year will, it is feared, remain far below the bumper harvests of 1964-65. Total foodgrains production during 1966-67, for example, may be as low as 76 million tonnes as against 89 million tonnes in 1964-65 and 72.3 million tonnes in 1965-66. The failure of the monsoons has wiped out incomes and purchasing power in large parts of the country and has created a serious supply problem not only in respect of foodgrains but also many raw materials. Once again, we have had to step up imports at the expense of our slender foreign exchange reserves and with the help of food assistance from friendly countries. Further substantial imports are, however, still urgently needed to tide over the period before the arrival of the new kharif crop. The question of food aid to India is to be discussed at a meeting of the Aid India Consortium early next month. Whatever the available supplies will also have to be distributed equitably; and we propose to evolve soon an agreed policy in this regard in co-operation with State Governments. Meanwhile, the programme to raise sharply the availability of fertilizers and high yielding seeds, to strengthen farm credit and to promote agricultural research is making reasonable progress.

5. The growth of industrial output had slowed down considerably in the final year of the Third Plan. In the current financial year also production has increased rather slowly. The index number of industrial production showed an increase of 2.6 per cent during April-November 1966 over the corresponding period of the preceding year. The slackness in industrial growth was a widespread phenomenon and there was, in fact, an absolute drop in production in many agriculture-based industries, such as cotton textiles, vanaspati, jute, etc. On the other hand, industries catering to the requirements of agriculture—such as those producing diesel pumping sets or pesticides—have fared quite well. The failure of monsoons affected industry in many ways. First, agricultural raw materials were scarce and their prices were high. Secondly, farm incomes were low and consequently the effective demand for manufactured consumer goods was depressed. Thirdly, high prices of food diverted urban purchasing power away from manufactured articles. Fourthly, economy measures introduced by Government designed to limit monetary expansion at a time when food was scarce, created areas of depressed demand for certain categories of manufacturers, for example, railway wagons and machine tools.

6. Partly as a result of low domestic production, our exports also have not fared well during 1966-67. Preliminary data indicate that the foreign exchange value of exports shipments during April-December 1966 was about 9 per cent below that in the same period of 1965. Apart from domestic supply shortages, the export position during these months reflects the dislocation in trade that followed in the wake of the change in the exchange rate. Demand conditions in some of our major markets abroad have also been slack. These and other developments in world markets have tended to depress the value of our traditional exports, for example, tea, jute manufactures and cotton fabrics. On the other hand, these losses were offset to some extent by gains secured by such items as leather goods, footwear, iron ore, steel products and cashew kernels.

7. A deterioration in exports combined with rising debt service payments caused a depletion of our international reserves. Between April 1966 and December 1966, our foreign exchange reserve fell by the equivalent of about 18 million dollars despite a net drawing of 137.5 million dollars from the International Monetary Fund. It is also noteworthy that this loss was incurred during a period when imports were significantly lower than during the same period of 1965. The reduced import bill reflected the stringency of quantitative restrictions on most non-food items in 1965-66. Although total imports were rather low, food imports increased substantially during the current fiscal year owing to the necessity of supplementing domestic supply. Imports of fertilizers were also substantially larger than in earlier years. The liberalisation of licensing policy has not yet had an impact on the actual flow of imports, although there are indications of sizeable orders having been placed against the larger volume of import licences issued this year. Since December 1966 there has been some improvement in foreign exchange reserves. A part of this improvement, however, is on account of temporary and reversible factors like an inflow of banking funds.

8. Honourable Members will recall that in the last year of the Third Plan there was a partial pause in foreign aid. This interruption, together with general conditions in the country, has led to somewhat smaller disbursements of foreign assistance during the current year than was envisaged earlier. In all, Consortium countries pledged 900 million dollars for non-project aid during 1966-67. Against this pledge, firm commitments have been signed for 760 million dollars. The remainder is expected to be committed soon. Honourable Members would appreciate, that in a continuing programme, a firm pledge of assistance enables us to license imports even in advance of actual commitment of funds so that, for all practical purposes, the Consortium pledge of 900 million dollars has been available to us for some time for backing our import programme. In addition, members of the Consortium signed several loan agreements relating to particular projects in the field of steel, power, railway, etc. Aid agreements were also signed with other friendly Governments—the Soviet Union, Yugoslavia, Hungary and Sweden. For this aid we are thankful to our friends abroad. I must also acknowledge gratefully the generous assistance received from a number of countries and international organisations for scarcity relief which has helped greatly in the difficult food situation.

9. The agricultural situation has not only led to a slow down in industry, an impairment of export capacity and a heavy bill for food imports but it has also aggravated the inflationary problem. Food prices rose at a more rapid rate during 1966-67 than in the previous year. The demand for compensatory allowances by fixed-income groups to protect their standard of living gained ground and put considerable pressure on Government finances. The index number of wholesale prices went up by about 17 per cent between March 26, 1966 and February 18, 1967.

10. Monetary expansion slowed down during the current year. In the current busy season, however, bank credit to the private sector has expanded more rapidly than in the 1965-66 busy season whereas deposit accrual to the banks has been on a smaller scale. The busy season has yet to run its course, and in the prevailing price situation, it would be clearly necessary to keep a close watch on monetary developments.

11. The pace of the price increase is the most disturbing fact which Government will have to keep in focus in formulating its financial and economic policies. What we have witnessed essentially is a spiral of rising prices where shortages and budgetary deficits have led to higher prices and higher wages and dearness allowances. This in turn has accentuated budgetary difficulties and has led to a further rise in prices. This process has to be halted by concerted action on

many fronts. But Honourable Members, I am sure, would agree that our first task in these circumstances is to restore financial and general economic stability the need for which would be all the more clear from the brief review that I propose to make now of budgetary developments during the current year.

### Revised Estimates 1966-67

12. As in the case of the general economic situation, the budgetary outlook during the current year has also been dominated by the set-back in agriculture. On the expenditure side, considerable scarcity relief assistance had to be provided to the States to enable them to generate gainful employment and to extend other assistance to the population in distress. Large imports of foodgrains had also to be subsidised in order not to accentuate the price-rise. Even so, higher prices added to the burden of dearness allowance and necessitated increases in other Government outlay. Increased outlays on agricultural schemes were also undertaken in order to step up food production on an urgent basis.

13. On the receipts side, the generally sluggish conditions in the economy have been reflected in lower tax revenue. The decline in non-food imports has meant lower collections under import duties. The Railways too have suffered from the recession in demand and the higher wage bill consequent on enhanced prices of food articles; they have for the first time in decades failed to earn the normal dividend.

14. The Centre has also had to incur substantially larger liabilities on behalf of the States than was envisaged at the beginning of the year. The net result is that despite economy measures undertaken by Government, the current year is expected to end a much larger deficit than was envisaged initially.

15. Customs revenue will be Rs. 36 crores more than the Budget estimate. This is after taking credit for sizeable receipts under export duties levied after devaluation. Import duties proper show a shortfall of about Rs. 79 crores. Income-tax revenue shows a fall of Rs. 40 crores whereas excise duties are expected to yield Rs. 10 crores more. The States' share of Central taxes and duties will also be Rs. 12 crores more, mainly due to payment of arrears. The net tax receipts retained at the Centre will thus be slightly less than the Budget estimate, despite the large receipts of Rs. 117 crores under export duties.

16. The net budgetary receipts corresponding to loan assistance obtained from foreign countries and international organisations will be Rs. 135 crores more. This, however, is due to the accounting difference made by the change in the exchange rate. In foreign exchange terms, disbursements of gross assistance have fallen short of earlier expectations. The rupees accruing from PL 480 imports from the United States of America will be nearly Rs. 93 crores more. Assistance of the value of Rs. 85 crores in the form of food-gifts from Canada, Australia, Soviet Russia and a number of other countries has also accrued to the Budget.

17. On the disbursement side, the purchase and sale of foodgrains and fertilisers account for a deterioration of Rs. 235 crores. The bulk of this—approximately Rs. 180 crores—is on account of the subsidy borne by Government on imported foodgrains and fertilisers.

18. During the year, provision had also to be made for a substantial increase in assistance to State Governments. Rs. 108 crores more were provided to enable them to undertake larger Plan outlays. Of this, Rs. 60 crores were for minor and major irrigation and rural electrification schemes in order to step up agricultural programmes, particularly of a quick yielding type. Additional scarcity relief assistance sanctioned to the States amounted to Rs. 40 crores. Special loans amounting to Rs. 113 crores had also to be provided to enable some of the States to clear their unauthorised overdrafts with the Reserve Bank, thus adding up to a total of Rs. 261 crores by way of increased assistance to the States.

19. The Central Plan including the outlay in the Union Territories financed out of the Budget is expected to be Rs. 117 crores more than provided for in the Budget Estimates. This increase is accounted for by the need to provide more funds to public sector undertakings and larger assistance towards debenture programmes of land mortgage banks, agricultural credit stabilisation funds, consumer cooperatives and family planning and additional outlays in respect of schemes of agricultural importance. An additional provision of Rs. 13 crores for the financial institutions has also been included here. Honourable Members would appreciate that larger provision became necessary after devaluation in the case of many Plan projects and programmes.

20. On the non-Plan side, an increase of Rs. 29 crores occurs under defence, including border roads, due mainly to devaluation and dearness allowance increases. Similarly, interest charges show an increase of Rs. 48 crores. There are a number of other individual variations which taken together counterbalance one another and I shall not mention them.

21. The increase in expenditure might have been even more but for the economy measures taken during the year. The Budget grants were reviewed in the course of the year and sizeable reductions were made in revenue and other expenditure. The savings located were of the order of Rs. 51 crores, which made it possible to absorb unavoidable additional requirement.

22. In the aggregate, the Revised Estimates show a deficit at the Centre of as much as Rs. 350 crores for the current year, as against Rs. 32 crores estimated at the Budget stage. The large budgetary deficit has been a matter of concern to Government as it must be to the House. I would, however, like to draw the attention of Honourable Members to the fact that but for the additional assistance to some of the States to clear their overdrafts and the subsidised sale of food-grains and fertilizers, the deficit at the Centre would not have been materially different from what was originally anticipated.

23. The assistance of Rs. 113 crores to some of the States because of their overdrafts from the Reserve Bank has merely had the effect of increasing the deficit at the Centre. The financial position of the State Governments will not be clear till their Budgets for next year are presented. And I would like to remind Honourable Members that if there are some States which have contributed to the deficit at the Centre, there are others whose financial position has been sound. Indeed, it is likely that by taking on a substantially larger responsibility for assisting the States, the Centre has, during the year, improved the financial position of the State Governments taken together.

24. But Honourable Members, I am sure, would agree that a situation in which any State Government can run unauthorised overdrafts from the Reserve Bank without limit cannot be allowed to continue. Apart from adding to the deficit at the Centre, such a situation is not equitable between one State and another. In view of the seriousness of this problem, the Reserve Bank, in consultation with the Central Government, informed the States in December last that in case an unauthorised overdraft persisted in future, the Bank would issue a notice to the State calling upon it to take adequate steps to eliminate such overdraft within a period of three weeks failing which it would be open to the Bank to stop payments on account of the State. Simultaneously, the facilities for temporary accommodation were also suitably enlarged to give the State Governments greater flexibility in their ways and means position. It is my earnest hope that with these arrangements, we would begin a new phase in which deficit financing by the State Governments would be a thing of the past. At the same time, Honourable Members, I am sure, would agree that the Centre also will have to set a better example of financial discipline if it is to enlist the cooperation of the States in ensuring the maintenance of sound fiscal and budgetary policies. At this stage, I can only assure the House that we are determined to pursue sound financial policies ourselves and to ensure the same in the States with the cooperation of all concerned, including the cooperation of the Honourable Members assembled here.

#### Budget Estimates 1967-68

25. I shall now turn to the outlook for the next year. A number of different and even conflicting considerations have to be taken into account in framing the Budget for 1967-68. Plan outlays were restricted in the first year of the Fourth Plan and there is obviously need to resume the momentum of development as soon as possible. In any event, agricultural programmes, including minor irrigation, major irrigation works nearing completion, provision of credit and the like must be carried forward vigorously if the momentum already gained in the implementation of the new agricultural strategy is not to be lost. The same is true of the family planning programme as of industrial programmes, including production of fertilizers and pesticides which are so essential for underpinning our efforts for increasing the productivity of our land. Developments in other sectors also cannot be held back for long without jeopardising the progress towards self-reliance.

26. In one sense, the present situation in which there are signs of a recession in demand and of excess capacity in many areas, notably capital goods industries and transport is propitious for a step-up in developmental outlays. Liberalisation of imports and greater availability of non-project assistance should facilitate

our task. On the other hand, the prevailing price situation and the very difficult supply position created by the second drought in succession make it obviously undesirable to step-up investment to the point when prices of essential goods come under further pressure.

27. Next year's Budget has necessarily to be framed in the background of the complex picture which I have just outlined. In order that both Government and Parliament may have adequate time to assess the situation fully, we have decided for the present to come to the Honourable House with a Budget in which expenditures have been restricted to resources in sight at present. At the same time, I must repeat, that this is only an interim Budget presented primarily for obtaining Parliamentary Appropriations for expenditure during the first four months of the next year in terms of Constitutional requirements. As I mentioned at the outset, Government expect to review the position shortly and bring forward such proposals for incurring additional expenditure and raising resources for the purpose as may be necessary and feasible in the present circumstances. At this stage, therefore, I shall merely indicate the basis on which the present Budget has been framed.

28. Next year's Revenue receipts at existing rates of taxation, are estimated at Rs. 3071 crores being Rs. 214 crores more than the current year's Revised Estimates. The major increase occurs under excise duties, namely, Rs. 86 crores due mainly to the expected offtake from the new oil refineries. Customs revenue is also expected to be Rs. 58 crores more mainly because of anticipated larger imports next year. Income tax is not likely to show an improvement of more than Rs. 15 crores because of the inadequate growth of industrial production this year, particularly in the agro-based industries. The rest of the increase occurs mainly under interest receipts, Rs. 37 crores. Of the total revenue receipts, Rs. 370 crores will be transferred to the States as their share of Central taxes and duties.

29. Credit has been taken for a market loan of Rs. 350 crores next year. Considering that the maturities next year are of the order of Rs. 253 crores, this will mean a net borrowing of Rs. 95 crores as against Rs. 81 crores this year. Some improvement has been assumed in view of the fact that the Reserve Bank has so far this year been a net seller of Government securities which is an encouraging feature.

30. Foreign loans other than PL 480 are placed at Rs. 835 crores or 1115 million dollars ~~gross which is significantly higher as compared to the current year's Revised estimates of 800 million dollars.~~ The bulk of the non-project assistance of 900 million dollars pledged this year is expected to flow in next year. Further non-project assistance and drawals therefrom should also be possible. The repayment liabilities next year are about Rs. 195 crores, thus giving a net of Rs. 640 crores.

31. The rupee accruals in respect of PL 480 imports which are invested in the special securities of Government are expected to amount to about Rs. 285 crores. Assistance of 50 million dollars on account of the wheat gifted by Canada has also been taken into account.

32. Next year's expenditure estimates include Rs. 969 crores for Defence as against Rs. 942 crores in the Revised, thus showing a rise of Rs. 27 crores which is mostly accounted for by provision for normal increments and increased cost of stores and purchases. Border Roads account for a provision of Rs. 42 crores which is Rs. 4 crores more than in the Revised.

33. The purchase and sale of foodgrains and fertilizers account for a net expenditure of Rs. 159 crores because of the subsidised sale of imported foodgrains and fertilizers. Rs. 13 crores are also payable to the manufacturers of fertilizers as a subsidy on the imported raw materials used by them. On the basis of the economic cost to Government and the existing issue prices, the total food and fertilizer subsidies to be borne by Government next year amount to about Rs. 185 crores.

34. A provision of Rs. 105 crores has also been made in the next Budget for loans to States to enable them to purchase and distribute fertilizers, seeds and pesticides as against Rs. 60 crores in the current year. Other provisions include Rs. 13 crores for the Food Corporation as against Rs. 12 crores this year and Rs. 87 crores for scarcity relief assistance to States as against Rs. 70 crores this year, both loans and grants.

35. Non-Plan grants to States and Union Territories next year will be Rs. 241 crores of which Rs. 141 crores are granted under the Finance Commission's award and Rs. 16 crores in lieu of tax on Railway passenger fares. Non-Plan expenditure of the Centre under developmental heads next year is estimated at Rs. 183 crores as against Rs. 164 crores this year. The increase of Rs. 19 crores occurs mainly under Education, Scientific Research and Public Works. The total interest charges next year are estimated at Rs. 510 crores which is Rs. 47 crores more than the Revised. The administrative expenditure is placed at Rs. 164 crores as against Rs. 154 crores this year.

36. The need for economy has been taken into account in making the budgetary provisions for next year on the expenditure side. Provisions for payment of interest charges, transfers to States and Union Territories under the Finance Commission's awards or similar arrangements or scarcity relief, assistance to neighbouring countries and obligatory payments like pensions, etc. hardly offer any scope for reductions. The increase in Defence expenditure next year has been restricted to the minimum considered necessary. The increase in administrative expenditure has been held at Rs. 10 crores of which Rs. 3 crores relate to Police and Rs. 2 crores to tax collection charges. I would, however, like to assure the House that the objective of the utmost economy in expenditure consistent with efficiency will continue to be pursued as a matter of the highest priority.

37. The resources for the Plan next year on the basis of the estimates just mentioned and a number of miscellaneous items not mentioned here are placed at Rs. 1711 crores including Rs. 189 crores to be found by public sector undertakings from their own resources. Of these, Rs. 535 crores have been allocated to the States for their Plan schemes and the balance has been retained for the outlay on the Central Plan including the Plan of the Union Territories.

38. The provision for Central assistance to States includes Rs. 172 crores for agricultural programmes and Rs. 145 crores for irrigation and rural electrification schemes. In addition, a provision of Rs. 8 crores has been made for similar programmes in the Union Territories Plan. The Central Plan also includes Rs. 51 crores for agricultural programmes and Rs. 25 crores for the Agricultural Refinance Corporation, the land mortgage banks debenture programmes and the Agro-Industries Corporations. Another Rs. 4 crores have been provided for transfer to States for building up agricultural credit stabilisation funds. Thus, the Central Budget for the next year includes Rs. 405 crores for programmes of agricultural importance. In addition, as already mentioned, Rs. 105 crores have been provided for giving fertilizer credits to States. The Central Plan also includes a provision of Rs. 28 crores for family planning. Honourable Members would like to note that in keeping with the priority we attach to agriculture and family planning, the requirements of both these as estimated at present have been provided for even at this stage when a final view on next year's Plan is not possible. For other sectors, the tentative Plan provisions now being made are indicated in the Budget documents.

39. Sir, I am well aware that the provisions which have now been included in the Budget for the requirements of the various Public Sector projects, the States and private industry through financial institutions are modest. At this stage, I can only say that the budgeted provisions will be reviewed to make sure that essential programmes do not suffer and quick results are obtained from investments already made or in progress. The major circumscribing factor is the availability of resources and it shall be our endeavour to explore all possible avenues of mobilising additional resources.

40. Our aspirations and hopes for economic well-being and a higher standard of living for millions of our people lie in accelerating the tempo of development. But this has to be done without generating further inflationary pressures, and on the basis of a realistic assessment of the resources that can be mobilized in a non-inflationary manner. Government's energies will be directed towards attaining this objective in the shortest possible time; and I propose to present a fuller picture of Government's budgetary as well as general economic policies at the time of the presentation of the final Budget in the next Session of the Parliament. I hope and trust that in the course of the debate on the present Budget, Honourable Members would have many constructive suggestions to make about the future course of our policy. We, on our part, shall give every consideration to the criticisms and suggestions offered so that we can carve out a surer path out of our present difficulties. With this hope and assurance, I commend this interim Budget to the House.

# बजट 1967-68

## उप-प्रधान मंत्री और वित्त मंत्री का भाषण

### 20 मार्च 1967

महोदय,

बजट प्रस्तुत करने का अवसर एक महसूपूर्ण अवसर होता है। उस समय सरकार अगले राजस्व वर्ष के खर्च और साधन जटाने के अपने प्रस्तावों की स्वीकृति के लिए इस सम्मानीय सभा के सम्मुख उपस्थित होती है। किन्तु इस समय हम विशेष परिस्थितियों में एकत्र हुए हैं। जैसा कि माननीय सदस्यों को मालूम है, लेखानुदान पर विचार करना और 31 मार्च से पहले उसके लिए स्वीकृति देना आवश्यक है, ताकि संग्राह 1967-68 के वित्तीय वर्ष में अपना काम-काज छला सके। किन्तु नदी केन्द्रीय सरकार और यहाँ एकत्रित माननीय सदस्य, इस समय और मार्च की समाप्ति के बीच, पूरे अगले वर्ष की बजट सम्बन्धी आवश्यकताओं पर अच्छी तरह से विचार नहीं कर सकते। इसलिए, सरकार कुछ ही सप्ताहों में इस सम्मानीय सभा के सम्मुख एक बजट पेश करना चाहती है जिसमें 1967-68 के पूरे वर्ष के प्रस्तावों की रूप-रेखा दी जायगी। पूरे तौर पर तैयार किये गये उस बजट के साथ, पहले की ही तरह सभा के सम्मुख 'आर्थिक समीक्षा' भी प्रस्तुत की जायगी।

2. मेरा आज का उद्देश्य सीमित है। मैं, सदा की भाँति, सबसे पहले चालू वर्ष के संशोधित अनुमान पेश करना चाहता हूँ। मैं 1967-68 के वर्ष के लिए राजस्व और पूंजी खाते, दोनों की सरकारी प्राप्तियों के अनुमान भी प्रस्तुत करना चाहता हूँ और ये अनुमान करों की वर्तमान दरों के हिसाब से और करों से भिन्न प्राप्तियों के सम्बन्ध में उपलब्ध वर्तमान संकेतों के आधार पर होंगे। जहाँ तक 1967-68 के सरकारी खर्च का सम्बन्ध है, मैं केवल चार महीने के लिए लेखानुदान की स्वीकृति चाहूँगा। 1967-68 के सारे वर्ष के व्यय के जो अनुमान मैं आज प्रस्तुत करूँगा वे अस्थायी हैं और केवल उपलब्ध साधनों तक ही सीमित हैं। बाद में जो बजट पेश किया जायगा उसमें इन्हें आवश्यकताओं और साधनों की पूर्ण समीक्षा के आधार पर, जो हम बीच की अवधि में कर लेना चाहते हैं, उचित रूप से संशोधित किया जायगा। मैं आज एक वित्त विधेयक प्रस्तुत करूँगा जिसका उद्देश्य केवल मौजूदा कर-अवस्था को एक वर्ष के लिए और जारी रखना है।

#### आर्थिक स्थिति

3. मेरा उद्देश्य यद्यपि सीमित है, फिर भी मेरे लिए यह उचित होगा कि मैं माननीय सदस्यों का ध्यान वर्तमान आर्थिक क्षेत्र की कुछ उल्लेखनीय बातों की ओर आकृष्ट करूँ। चौथी पंचवर्षीय योजना का पहला वर्ष, जो अब समाप्त हो रहा है, कई तरह से निराशाजनक सिद्ध हुआ है। आर्थिक परिस्थितियों से चिन्ता केवल इसलिए उत्पन्न नहीं हुई कि उत्पादन कम हुआ और विदेशी

मुद्रा की स्थिति विन्तनीय रही, बल्कि इसलिए भी कि मुद्रा-शाहुल्य (मोनेटरी एक्सपैशन) की गति धीमी होते हुए भी मूल्यों का तेजी से बढ़ना आरी रहा है। माननीय सदस्यों को मालूम है कि लगातार दूसरे वर्ष भी मौसम की प्रतिकूल स्थितियों के कारण भारत की अर्थ-व्यवस्था पर बुरा प्रभाव पड़ा है और पिछले कई महीने से आर्थिक-क्षेत्र पर सूखे का असर पड़ रहा है। फिर भी, पिछली तीन आयोजना-अवधियों में भारतीय अर्थ-व्यवस्था ने जो शक्ति और सचीलापन प्राप्त किया है, हमारी वर्तमान कठिनाइयों को उन पर बिलकुल ही हावी नहीं होने दिया जाना चाहिए। किन्तु हमारी अल्पकालीन नीतियां और आशाएं वर्तमान स्थिति के यथार्थ मूल्यांकन पर आधारित होनी चाहिए।

4. यद्यपि खेती के क्षेत्र में, 1965-66 के निम्नतम स्तरों की तुलना में पैदावार में कुछ बढ़ोत्तरी होने की आशा है, फिर भी पहले की सूचनाओं को देखते हुए हाल में किये गये अनुमान बहुत कम आशाजनक हैं। भय है कि चालू वर्ष के उत्पादन-स्तर, 1964-65 की भरी पूरी फसल की तुलना में बहुत नीचे रह जायेगे। उदाहरण के लिए, 1966-67 का अन्न का कुल उत्पादन घट कर 7 करोड़ 60 लाख मेट्रिक टन ही रह जाने की सम्भावना है, जबकि 1964-65 में 8 करोड़ 90 लाख मेट्रिक टन और 1965-66 में 7 करोड़ 23 लाख मेट्रिक टन का उत्पादन हुआ था। वर्षा न होने से देश के बड़े-बड़े भागों के लोगों की आमदनी और खरीदने की ताकत खतम हो गई है और न सिर्फ अन्न, बल्कि बहुत तरह के कच्चे माल के सम्बन्ध में भी सम्भरण (सप्लाई) की विकट समस्या पैदा हो गई है। एक बार फिर, हमें अपनी अल्प विदेशी मुद्रा प्रारक्षित निधि (फारेन एक्सचेंज रिजर्व) की हानि उठाकर और मिल देशों द्वारा दी गयी अन्न की सहायता से आयातों में वृद्धि करनी पड़ रही है। इतने पर भी, खरीफ की नयी फसल आने से पहले की कठिन स्थिति पर काबू पाने के लिए जल्दी ही और भी काफी आयात करने की आवश्यकता है। भारत को दी जाने वाली अन्न-सहायता के प्रश्न पर अगले महीने के शुरू में भारत सहायता संघ की बैठक में विचार किया जाने वाला है। जो कुछ भी उपलब्ध होगा उसे उचित रूप से बांटा जायगा और इस सम्बन्ध में हम राज्य सरकारों की सहायता से शीघ्र ही कोई सर्वसम्मत नीति निर्धारित करना चाहते हैं। पर, साथ ही रासायनिक खादों और अधिक उपज करने वाले बीजों की सुलभता को शीघ्रता के साथ बढ़ाने, खेती सम्बन्धी क्रृष्णों में वृद्धि करने और कृषि-गवेषणा को प्रोत्साहन देने का कार्यक्रम उचित रूप से आगे बढ़ रहा है।

5. तीसरी आयोजना के अन्तिम वर्ष में औद्योगिक उत्पादन में बहुत धीमी गति से वृद्धि हुई थी। चालू वित्तीय वर्ष में भी उत्पादन प्रायः धीमी गति से बढ़ा है। 1966 में अप्रैल से नवम्बर तक की अवधि में इससे पहले के वर्ष की इसी अवधि की तुलना में, औद्योगिक उत्पादन के सूचक अंक में 2·6 प्रतिशत की वृद्धि हुई थी। औद्योगिक उत्पादन में शिथिलता सभी क्षेत्रों में आयी है और वास्तव में खेती पर निर्भर रहने वाले बहुत से उद्योगों में, जैसे कि सूती वस्त्र, वनास्पती, जूट आदि के उद्योगों में उत्पादन बिलकुल घट गया है। दूसरी ओर, खेती की आवश्यकताओं को पूरा करने वाले उद्योगों, जैसे कि डीजल के पर्मिंग सेट और द्वानिकर जीवों को नष्ट करने वाली दवाएं बनाने वाले उद्योगों का उत्पादन खासा बढ़ा है। वर्षा न होने से उद्योगों को कई तरह से हानि पहुंची है। पहले तो यह कि खेती से मिलने वाला तरह-तरह का कच्चा माल दुर्लभ हो गया है और उसके भाव बढ़ गये हैं। दूसरे यह कि खेती से होने वाली आमदनी घट गयी और उसके कारण निर्मित अर्थात् कारखानों आदि में बनाई गयी उपभोक्ता वस्तुओं की प्रभावी मांग में कमी हुई है। तीसरे यह कि खाद्य पदार्थों की कीमतें बढ़ने से

शहरों के नोगों की निर्मित वस्तुएं खरीदने की ताकत घट गयी है। और अन्तिम यह कि सरकार ने मित्रश्चयता के जो उपाय किये हैं—जिनका उद्देश्य ऐसे समय मुद्रा-बाहुल्य को सीमित करना है जब खाद्य पदार्थों की तंगी है—उनसे कुछ किस्म की निर्मित वस्तुओं के लिए कहीं कहीं मांग धटी है, जैसे कि मालगाड़ी के डब्बों और मशीनी औजारों के लिए।

6. 1966-67 में हमारे निर्यात व्यापार के ठीक न होने का आंशिक कारण देश में उत्पादन का घटना है। प्रारम्भिक आंकड़ों से पता चलता है कि 1966 की प्रैस्ट-दिसम्बर अवधि में 1965 की इसी अवधि की तुलना में, समुद्री जहाजों से बाहर भेजे गये माल का विदेशी-मुद्रा-मूल्य लगभग 9 प्रतिशत कम था। देसी माल की सप्लाई में कमी के अलावा इन महीनों की नियात-स्थिति से उस व्यापारिक अव्यवस्था का पता चलता है जो विनियम दर में परिवर्तन होने के कारण पैदा हुई। हमारी बड़ी विदेशी मण्डियों में से कुछ में मांग में कमी हुई। इन बातों और दुनिया की मण्डियों में अन्य घटनाओं के कारण हमारी परम्परागत वस्तुओं, जैसे कि चाय, जूट की वस्तुओं, और सूती कपड़े के नियात के मूल्य में कमी हुई हैं। हूसरी और चमड़े की वस्तुओं, जूतों, खनिज, लोहे, इस्पात की चीजों और काजू की गिरी जैसी मदों में वृद्धि होने के कारण ये कमियां कुछ हद तक बराबर हो गयी हैं।

7. नियात में कमी और साथ ही ऋण सम्बन्धी अदायगियों की उत्तरोत्तर वृद्धि से हमारी अन्तर्राष्ट्रीय निधियों में कमी हुई है। प्रैस्ट 1966 और दिसम्बर 1966 के बीच हमारी विदेशी मुद्रा प्रारक्षित निधि (फारेन एक्सचेंज रिजर्व) में लगभग 1 करोड़ 80 लाख डालर के बराबर की कमी हुई, यद्यपि अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा निधि (इण्टरनेशनल मोनेटरी फण्ड) से 13 करोड़ 75 लाख डालर की वास्तविक रकम निकाली गई। यह भी उल्लेखनीय है कि यह कमी उस समय हुई जब 1965 की इसी अवधि की उपेक्षा आयात में काफी कमी हुई। आयात सम्बन्धी प्राप्तियों की कमी से 1965-66 में, अब से भिन्न अधिकांश मदों पर लगे दुए परिमाण सम्बन्धी प्रतिबन्धों की कठोरता का पता चलता है। यद्यपि कुल आयात में प्राप्त कमी हुई लेकिन चालू राजस्व वर्ष में अब के आयात में काफी वृद्धि हुई, क्योंकि देश में जितना अप्रूप उपलब्ध था उस का परिमाण बढ़ाना आवश्यक था। पहले के वर्षों की अपेक्षा रासायनिक खादों का भी काफी अधिक मात्रा में आयात किया गया। लाइसेंस देने की नीति नरम कर देने पर भी वास्तविक आयात पर अभी तक कोई प्रभाव नहीं पड़ा, यद्यपि इस बात के संकेत मिलते हैं कि इस वर्ष जो अधिक संख्या में आयात-लाइसेंस जारी किये गये हैं उनके आधार पर बड़े बड़े आर्डर दिये गये हैं। 1966 के दिसम्बर से विदेशी मुद्रा प्रारक्षित निधि में थोड़ी सी वृद्धि हुई है, किन्तु इस वृद्धि का कुछ कारण अस्थायी और परिवर्तनीय स्थितियां हैं, जैसे कि बैंकों की रकमों का देश में आना।

8. माननीय सदस्यों को याद होगा कि तीसरी आयोजना के अन्तिम वर्ष में विदेशी सहायता आंशिक रूप से बन्द हो गयी थी। इस श्कावट से और साथ ही देश की सामान्य स्थिति के कारण, इस वर्ष पहले के अनुमान की अपेक्षा कुछ कम मात्रा में विदेशी सहायता का वितरण किया जा सका है। सब मिला कर, 1966-67 में सहायता संघ (कंसारियम) के देशों ने गैर-प्रायोजना सहायता के रूप में 90 करोड़ डालर देने का वचन दिया है। दिये गये इस वचन के अनुसार 76 करोड़ डालर के लिए पक्के करारों पर हस्ताक्षर किये जा चुके हैं। बाकी रकम के लिए भी शीघ्र ही करार हो जाने की आशा है। माननीय सवस्य अनुभव करेंगे कि एक जारी रहने वाले कार्यक्रम के लिए सहायता के पक्के वायदे से हमें रकमें मिलने से पहले ही आयातों के लिए लाइसेंस देने में सहायता मिल जाती है। इसलिए, व्यावहारिक रूप से, सहायता संघ का

90 करोड़ डालर का बचन हैं अपना आयात-कार्यक्रम बढ़ाने के लिए कुछ समय से प्राप्त है। इसके अनावा इस्पात, बिजली, रेसों आदि के क्षेत्र में सहायता संघ के सदस्यों ने कई ऋण-कारारों पर हस्ताक्षर किये हैं। अन्य मिल देशों, जैसे कि सोवियत रूस, यूगोस्लाविया, हंगरी और स्वीडन के साथ भी सहायता सम्बन्धी करार हुए हैं। इस सहायता के लिए हम अपने विदेशी मिलों के कृतज्ञ हैं। अब-संकट दूर करने के उद्देश्य से अनेक देशों और अन्तर्राष्ट्रीय संस्थाओं में जो उदारतापूर्ण सहायता प्राप्त हुई है उसके लिये भी मैं आभार प्रकट करता हूं। इस कठिन खात स्थिति में इस सहायता से बड़ी मदद मिली है।

9. कृषि संकट से न केवल आर्द्धोंगिक उत्पादन में शिथिलता, निर्यात-शमता में कमी और अन्न के आयात के खर्च में भारी वृद्धि हुई है, बल्कि इससे मुद्रा-वाहुल्य की समस्या और भी जटिल हुई है। पहले के वर्ष की तुलना में 1966-67 में अन्न के मूल्यों में तेजी से वृद्धि हुई है। अपने रहन-सहन के स्तर को कायम रखने के लिए निश्चित आय बाले बगाँ की धर्तिपूर्ति-भत्ते की मांग सफल होने से सरकारी कोष पर भारी दबाव पड़ा है। 26 मार्च 1966 और 18 फरवरी 1967 के बीच थोक मूल्यों के सूचक अंक में लगभग 17 प्रति-शत की वृद्धि हुई है।

10. चाल वर्ष में मुद्रा-वाहुल्य की गति धीमी हुई है। किन्तु अधिक कामकाज के चाल मौसम में, बैंकों द्वारा गैर-सरकारी क्षेत्र को दिये जाने वाले अर्हणों में, 1965-66 की अपेक्षा ज्यादा तेजी से वृद्धि हुई है, जब कि बैंकों को, जमा रकमों से पहले की बनिस्पत कम प्राप्ति हुई है। अधिक कामकाज का मौसम अभी खतम नहीं हुआ है, और मूल्यों की मौजूदा स्थिति में मुद्रा विषयक घटनाओं पर सावधानी से निगाह रखने की जरूरत होगी।

11. मल्य-वृद्धि की गति सब से अधिक चिन्तनीय बात है जिसे सरकार को, अपनी वित्तीय और आर्थिक नीतियों का निर्धारण करते समय ध्यान में रखना होगा। हमने जो कुछ देखा है वह वास्तव में मल्यों की क्रमिक वृद्धि है जहाँ कमियों और बजट के घाटों के कारण मल्य और भी बढ़े हैं और वेतनों तथा महंगाई-भत्तों में भी वृद्धि हुई है। इसके कारण बजट सम्बन्धी कठिनाइयाँ बढ़ी हैं और मल्यों में भी वृद्धि हुई है। कई भोजनों पर सामुहिक कार्रवाई करके इस बढ़ोतरी को रोकना है। किन्तु मुझे विश्वास है कि माननीय सदस्य इस बात से सहमत होंगे कि इन परिस्थितियों में हमारा पहला काम वित्तीय और सामान्य आर्थिक स्थायित्व उत्पन्न करना है, जिसकी आवश्यकता चाल वर्ष की बजट सम्बन्धी घटनाओं की संक्षिप्त समीक्षा से स्पष्ट हो जायगी, जो मैं अब करने जा रहा हूं।

### 1966-67 का संशोधित धनुमान

12. जैसा कि सामान्य आर्थिक स्थिति के सम्बन्ध में हुआ, चाल वर्ष की बजट सम्बन्धी स्थिति पर भी कृषि के ह्लास का काफी प्रभाव पड़ा है। व्यय के क्षेत्र में, राज्यों को अन्न की तंगी से राहत दिलाने के लिए काफी सहायता देनी पड़ी, ताकि वहाँ लाभदायक धर्धे निकल सकें और सकटग्रस्त लोगों को अन्य प्रकार से भी सहायता पहुंचायी जा सके। मल्य-वृद्धि को और अधिक न बढ़ने देने के उद्देश्य से भारी परिभाण में विदेशों से मंगाए गए अन्न के लिए राज सहायता दी गयी। इतने पर भी बढ़े हुए मल्यों के कारण महंगाई-भत्ते का बोझ और भी बढ़ गया और सरकार के दूसरे खबरों में भी वृद्धि करने की आवश्यकता पड़ गयी। अन्न की उपज में शीघ्रता से वृद्धि करने के उद्देश्य से कृषि सम्बन्धी योजनाओं पर होने वाले खर्च में भी वृद्धि की गयी।

13. जहां तक प्राप्तियों का सम्बन्ध है, आर्थिक-शेक्षण की मन्दी का प्रभाव करों की पहले से कम प्राप्तियों में दिखायी देता है। अब से विभिन्न वस्तुओं के आयात में कमी होने से आयात शुल्कों के अन्तर्गत कम वसूलियां हुई हैं। मांग में कमी होने और खाद्य वस्तुओं के मूल्य बढ़ने के कारण बेतन सम्बन्धी अदावतियों में बृद्धि होने से रेलों को भी हानि उठानी पड़ी है; कई दर्शकों में उन्हें पहली बार सामान्य लाभ प्राप्त करने में असफलता मिली है।

14. वर्ष के प्रारम्भ में जो कल्पना की गयी थी उस की अपेक्षा केन्द्र को राज्यों के लिए पहले से कहीं अधिक बड़े दायित्वों का भार उठाना पड़ा। इस सबका परिणाम यह हुआ कि सरकार द्वारा मितव्यता के उपाय किये जाने के बावजूद चाल वर्ष में, प्रारम्भिक अनुमान की अपेक्षा कहीं अधिक भारी धाटा होने की सम्भावना है।

15. सीमा-शुल्कों में, बजट अनुमान की तुलना में, 36 करोड़ रुपये की बृद्धि होगी। यह तब होगा जब अवमल्यन के बाद लगाये गये नियर्ति शुल्कों से होने वाली बड़ी बड़ी प्राप्तियों को भी जमा कर लिया जायगा। आयात शुल्कों के अन्तर्गत लगभग 79 करोड़ रुपये की कमी हुई है। आयकर की प्राप्तियों में 40 करोड़ रुपये की कमी हुई है, जब कि उत्पादन शुल्कों से 10 करोड़ रुपया अधिक प्राप्त होने का अनुमान है। केन्द्रीय करों और शुल्कों में से राज्यों का हिस्सा 12 करोड़ रुपया अधिक होगा, जिसका मुख्य कारण बकाया रकमों की अवायगी है। इस प्रकार करों की जो वास्तविक प्राप्तियां केन्द्र के पास बच रहेंगी वे बजट अनुमान की अपेक्षा कुछ कम बैठेंगी, यद्यपि नियर्ति शुल्कों के अन्तर्गत 117 करोड़ रुपये की भारी प्राप्तियां होंगी।

16. ऋण-सहायता के रूप में विदेशों और अन्तर्राष्ट्रीय संगठनों से बजट सम्बन्धी जो वास्तविक रकमें प्राप्त होंगी वे 135 करोड़ रुपया अधिक होंगी। किन्तु इसका कारण हिसाब-किताब का फर्क है, जो विनियोग दर (एक्सचेंज रेट) में परिवर्तन होने के कारण पड़ा है। विदेशी विनियम की भावा में इसे यों कहेंगे कि कुल सहायता का भुगतान पहले के अनुमानों की अपेक्षा कम है। संयुक्त राज्य अमेरिका से पी० एल० 480 के अन्तर्गत किये गये आयातों से रुपयों के रूप में प्राप्त होने वाली रकम लगभग 93 करोड़ रुपये अधिक होंगी। कनाडा, अस्ट्रेलिया, सोवियत रूस और घूसरे अनेक देशों से अन्न-उपहार के रूप में 85 करोड़ रुपये की जो सहायता प्राप्त हुई है वह भी बजट में शामिल है।

17. जहां तक भुगतान का सम्बन्ध है, अब और रासायनिक खादों की खरीद और बिक्री से 235 करोड़ रुपये की हानि हुई है। इसका अधिकांश—लगभग 179 करोड़ रुपया—बाहर से मंगाये जाने वाले अब और रासायनिक खादों के लिये सरकार द्वारा दी जाने वाली राजसहायता के रूप में है।

18. इस वर्ष, राज्यों को दी जाने वाली सहायता में काफी बृद्धि करने के लिए भी व्यवस्था करनी पड़ी। इसके लिए 108 करोड़ रुपये की अधिक व्यवस्था की गयी, ताकि वे आयोजना के सम्बन्ध में और भी अधिक खर्च कर सकें। इस रकम में से 60 करोड़ रुपया सिन्चाई की छोटी और बड़ी योजनाओं और देहात में विजली पहुंचने की योजनाओं के लिए है, ताकि खेती के कार्यक्रम को बढ़ावा मिले, खास-कर उन कार्यक्रमों को जिससे जलदी लाभ हो सके। राज्यों के लिए श्रमाव सम्बन्धी जो अतिरिक्त सहायता मंजूर की गयी उसकी रकम 40 करोड़ रुपया है। 113 करोड़ रुपये के विशेष ऋणों की भी व्यवस्था की गयी, ताकि कुछ राज्यों ने रिजर्व बैंक से, अनधिकृत रूप से, अपनी जमा से जो अधिक रुपया निकाल लिया है, वे उसका हिसाब साफ कर सकें। इस प्रकार राज्यों को कुल 261 करोड़ रुपये की अधिक सहायता दी गयी।

19. बजट भारा वित्त-पोषित केन्द्रीय आयोजना पर, जिसमें संघीय राज्य-क्षेत्रों का खर्च भी शामिल है, बजट अनुमानों की अपेक्षा 117 करोड़ रुपया अधिक खर्च होने का अनुमान है। इस वृद्धि का कारण मरकारी क्षेत्र के प्रतिएतानों के लिए अधिक रकमों की व्यवस्था करने और भूमि अन्धक बैंकों के अट्टण-पत्र (डिवेंचर) कार्यक्रमों, कृषि अट्टण-स्थिरीकरण (स्टेबिलाइजेशन) निधियों, उपभोक्ता सहकारी समितियों और परिवार नियोजन (फैमिली प्लानिंग) के लिए पहले से अधिक सहायता देने तथा कृषि विषयक महत्व की योजनाओं पर अतिरिक्त खर्च करने की आवश्यकता है। वित्तीय संस्थाओं के लिए 13 करोड़ रुपये की अतिरिक्त व्यवस्था भी इसमें शामिल की गयी है। माननीय सदस्य महमूम करेंगे कि रुपये के अवमूल्यन के बाद कई आयोजना सम्बन्धी प्रायोजनाओं और कार्यक्रमों के लिए और भी अधिक धन की व्यवस्था करना आवश्यक हो गया था।

20. गैर-आयोजना व्यय में, रक्षा के अन्तर्गत, जिसमें सीमावर्ती सड़कें भी शामिल हैं, 29 करोड़ रुपये की वृद्धि हुई है, जिसका मुख्य कारण रुपये के अवमूल्यन और महंगाई भत्ते में वृद्धि होना है। इसी प्रकार, व्याज सम्बन्धी प्रभार में 48 करोड़ रुपये की वृद्धि हुई है। बहुत सी और मदों में भी घटबढ़ हुई है, जो कुल मिलाकर एक दूसरे को प्रतिसन्तुलित करती हैं; इसलिए मैं उनका जिक्र नहीं करूँगा।

21. यदि इस वर्ष मित्रव्ययता यानी कमखर्ची के उपाय न किये जाते, तो खर्च में और भी बढ़ोतारी हो जाती। वर्ष के दौरान, बजट-अनुदानों पर फिर से विचार किया गया और राजस्व सम्बन्धी खर्च और दूसरे खर्चों में भारी कमी की गयी। इस प्रकार 91 करोड़ रुपये की बचत की गयी जिससे अनिवार्य अतिरिक्त आवश्यकताओं की पूर्ति की जा सकी।

22. संशोधित अनुमान में, केन्द्र में कुल मिलाकर 350 करोड़ रुपये का घाटा दिखाया गया है, जब कि बजट तैयार करने समय 32 करोड़ रुपये के ही घाटे का अनुमान किया गया था। बजट में इतना बड़ा घाटा सरकार के लिए चिन्ता का विषय है और निश्चय ही इस सभा को भी इससे चिन्ता होगी। लेकिन मैं माननीय सदस्यों का ध्यान इस बात की ओर आकृष्ट करना चाहूँगा कि यदि कुछ राज्यों को, रिजर्व बैंक से अपनी जमा रकमों से अधिक निकाली गयी रकमों का हिसाब साफ करने के लिए और अनाज तथा रासायनिक खाद को सम्प्त वामों पर बेचने के लिए अतिरिक्त सहायता न दी जाती, तो केन्द्र का घाटा लगभग उतना ही होता जितने का मूल बजट में अनुमान लगाया गया था।

23. कुछ राज्यों को, रिजर्व बैंक से अपनी जमा रकमों से अधिक रकमें निकालने के कारण, 113 करोड़ रुपये की जो सहायता दी गयी है उस से केन्द्र के घाटे में वृद्धि हो गयी है। राज्य सरकारों की वित्तीय स्थिति तब तक स्पष्ट नहीं होगी जब तक उनके ग्रामीण वर्ष के बजट पेश नहीं कर दिये जाते। मैं माननीय सदस्यों को याद दिलाना चाहूँगा कि जहां कुछ राज्य ऐसे हैं जिनके कारण केन्द्र के घोटे में वृद्धि हुई है, वहां कुछ ऐसे राज्य भी हैं जिनकी वित्तीय स्थिति सुदृढ़ रही है। वास्तव में, यह सम्भव है कि केन्द्र ने राज्यों को सहायता देने के लिए अपने ऊपर पहले से काफी अधिक जिम्मेदारी लेकर, राज्यों की वित्तीय स्थिति में, कुल मिलाकर, सुधार किया है।

24. लेकिन मुझे विश्वास है कि माननीय सदस्य इस बात से सहमत होंगे कि ऐसी स्थिति को जारी नहीं रहने दिया जा सकता जिसमें कोई भी राज्य-सरकार, अनधिकृत रूप से, रिजर्व बैंक से अपनी जमा रकम से, बिना किसी सीमा के, अधिक रकम निकाल सके। इस बात के अलावा कि इससे केन्द्र सरकार के घाटे में वृद्धि होती है, विभिन्न राज्यों के बीच इस प्रकार की स्थिति न्यायपूर्ण नहीं है। इस संम्बन्ध की गम्भीरता को देखते हुए, रिजर्व बैंक ने केन्द्रीय सरकार के परामर्श से पिछले दिसम्बर में राज्यों को सूचित किया कि यदि भविष्य में, जमा रकमों से अधिक रकमों का निकालना भारी रहा, तो रिजर्व बैंक सम्बद्ध राज्य को नोटिस जारी करके यह अनुरोध करेगा कि अधिक निकाली

गयी रकम तीन सप्ताह के अन्दर लौटा दी जाय और ऐसा न किये जाने पर रिजर्व बैंक को यह छूट होगी कि वह राज्य के सम्बन्ध में अदायगियाँ रोक दे। इसके साथ-साथ, अस्थायी ऋण की सुविधाओं में भी उपयुक्त रूप से वृद्धि की गयी, ताकि राज्य सरकारें अपनी अर्थोंपाय स्थिति में अधिक लचीलापन ला सकें। मुझे पूरी आशा है कि इन प्रबन्धों से हम एक नया दौर शुरू कर सकेंगे जिसमें राज्य सरकारों द्वारा घाटे की वित्त-व्यवस्था का सहारा लिया जाना, एक पुरानी बात हो जायगी। इसके साथ ही, मुझे विश्वास है कि माननीय सदस्य इस बात से सहमत होंगे कि यदि केन्द्र को, राजस्व और बजट सम्बन्धी उचित नीतियों को बनाये रखने की सुनिश्चित व्यवस्था करने में राज्यों का सहयोग प्राप्त करना है, तो उसे भी वित्तीय अनुशासन का और भी अच्छा उदाहरण प्रस्तुत करना होगा। इस समय, मैं सभा को यही विश्वास दिला सकता हूँ कि हम, यहां एकत्र माननीय संदस्यों सहित सभी सम्बद्ध पक्षों के सहयोग से, उपयुक्त वित्तीय नीतियों का स्वयं पालन करने और राज्यों में भी ऐसा किये जाने की निश्चित व्यवस्था कराने के लिए कृतसंकल्प हैं।

### बजट अ मान, 1967-68

25. अब मैं अगले वर्ष की सम्भावनाओं का उल्लेख करूँगा। 1967-68 का बजट तैयार करते समय बहुत सी अन्य, यहां तक कि परस्पर-विरोधी बातों का ध्यान रखा जाना आवश्यक है। चौथी पंचवर्षीय आयोजना के पहले वर्ष में आयोजना सम्बन्धी परिव्यय को सीमित रखा गया था और स्पष्टतः इस बात की आवश्यकता है कि विकास की गति को जितनी जलदी हो सके पहले की तरह तेज किया जाय। कुछ भी हो, यदि कृषि सम्बन्धी नयी नीति को क्रियान्वित करने में हुई प्रगति को रोकना नहीं है, तो यह जरूरी है कि कृषि सम्बन्धी कार्यक्रमों को, जिनमें सिंचाई के छोटे और पूरे होने वाले बड़े निर्माण-कार्य, ऋण की व्यवस्था और इस प्रकार के अन्य कार्य शामिल हैं, जोरदार तरीके से आगे बढ़ाया जाय। यही बात परिवार-नियोजन कार्यक्रम और श्रीदोगिक कार्यक्रमों पर भी लागू होती है, जिनमें रासायनिक खाद और हानिकर जीवों को नष्ट करने वाली दवाओं का उत्पादन भी शामिल है, जो हमारी भूमि की उत्पादकता बढ़ाने के हमारे प्रयत्नों को सहारा देने के लिए बहुत जरूरी हैं। अन्य क्षेत्रों में किये जाने वाले विकास को भी, स्वावलम्बन की दिशा में होने वाली प्रगति तो खतरे में डाले बिना, ज्यादा देर तक रोका नहीं जा सकता।

26. एक तरह से, मौजूदा स्थिति, जिसमें कई क्षेत्रों में, विशेषतः पूँजीगत वस्तुओं के उद्योगों और परिवहन के क्षेत्रों में, मांग में कमी और क्षमता के अधिक होने के संकेत मिलते हैं, विकास सम्बन्धी परिव्यय में वृद्धि करने के लिए अनुकूल है। आयात नीति को नरम बनाने और गैर-प्रायोजना सहायता के अधिक उपलब्ध होने से हमारा काम आसान हो जाना चाहिए। दूसरी ओर, मूल्यों सम्बन्धी मौजूदा स्थिति और लगातार दूसरे वर्ष भी पड़ने वाले सूखे के कारण पैदा हुई सम्भरण सम्बन्धी बहुत कठिन स्थिति को देखते हुए यह स्पष्ट है कि पूँजी-निवेश में इस सीमा तक वृद्धि नहीं की जानी चाहिए जिससे अत्यावश्यक वस्तुओं के मूल्यों पर और अधिक दबाव पड़े।

27. अगले वर्ष का बजट निश्चय ही उसी जटिल स्थिति की पृष्ठभूमि में बनाना पड़ेगा जिस की रूपरेखा मैंने अभी-अभी बतायी है। इस उद्देश्य से कि सरकार और संसद दोनों को स्थिति का पूरी तरह से मूल्यांकन करने का पर्याप्त समय मिल सके, हम ने निश्चय किया है कि फिलहाल माननीय सभा के समक्ष ऐसा बजट पेश किया जाय जिसमें खर्चों को इस समय उपलब्ध साधनों तक ही सीमित रखा गया हो। इसी के साथ मैं यह दोहराना चाहूँगा कि यह केवल एक अन्तर्रिम बजट है जिसको पेश करने का मुख्य उद्देश्य संवैधानिक आवश्यकताओं के अनुसार अगले वर्ष के पहले चार महीनों के खर्चों के लिए संसद की स्वीकृति प्राप्त करना है। जैसा कि मैंने शुरू में कहा, सरकार स्थिति पर जल्दी ही फिर से

विचार करना और अतिरिक्त खर्च करने और इस हेतु साधन जुटाने के लिए ऐसे प्रस्ताव पेश करना चाहती है, जो मौजूदा परिस्थितियों में जरूरी और व्यावहारिक हों। इसलिए अभी मैं केवल उन्हीं बातों का उल्लेख करूँगा जिनके आधार पर मौजूदा बजट तैयार किया गया है।

28. अनुमान लगाया गया है कि करों की मौजूदा दरों के आधार पर अगले वर्ष राजस्व के रूप में 3071 करोड़ रुपये की प्राप्तियां होंगी, जो चालू वर्ष के संशोधित अनुमानों से 214 करोड़ रुपया अधिक हैं। मुख्य, अर्थात् 86 करोड़ रुपये की वृद्धि उत्पादन-शुल्कों के अन्तर्गत है जिसका मुख्य कारण तेल साफ करने के नये कारबानों से होने वाली अनुमानित निकासी है। सीमा शुल्कों से प्राप्त होने वाले राजस्व में भी 58 करोड़ रुपये की वृद्धि होगी, जिसका मुख्य कारण यह है कि अगले वर्ष अधिक आयात होने का अनुमान है। इस वर्ष औद्योगिक उत्पादन, विशेषतः कृषि पर आधारित उद्योगों के उत्पादन में पर्याप्त वृद्धि न होने के कारण, आयकर के अन्तर्गत 15 करोड़ रुपये से अधिक वृद्धि होने की सम्भावना नहीं है। बाकी 37 करोड़ रुपये की वृद्धि मुख्यतः व्याज-प्राप्तियों के अन्तर्गत हुई है। कुल राजस्व-प्राप्तियों में से 370 करोड़ रुपया राज्यों को, केन्द्रीय करों और शुल्कों में से उनके हिस्से के रूप में अन्तरित कर दिया जायगा।

29. अगले वर्ष बाजार क्रूणों से 350 करोड़ रुपया मिलने का अनुमान किया गया है। यह देखते हुए कि अगले वर्ष 255 करोड़ रुपये के क्रूण भुगतान के लिए पक जायेंगे, इस साल के 81 करोड़ रुपये के वास्तविक क्रूणों के मुकाबले अगले साल के वास्तविक क्रूणों की राशि 95 करोड़ रुपया होगी। कुछ वृद्धि यह देखकर भी मान ली गयी है कि इस वर्ष अब तक रिजर्व बैंक सरकारी प्रतिभूतियों (सिक्यो-रिट्रीज) का वास्तविक (नेट) विक्रेता है, जो एक उत्साहवर्धक बात है।

30. पी० एल० 480 क्रूणों से भिन्न विदेशी क्रूणों की कुल रकम 835 करोड़ रुपये या 111.5 करोड़ डालर रखी गयी है, जो चालू वर्ष के 80 करोड़ डालर के संशोधित अनुमानों की तुलना में काफी अधिक है। इस वर्ष 90 करोड़ डालर की जिस गैर-आयोजना सहायता का वचन दिया गया है उसके अधिकांश के अगले वर्ष प्राप्त होने का अनुमान है। और अधिक गैर-प्रायोजना सहायता का वचन मिलने और उसके आधार पर रकमों के निकाले जाने की भी सम्भावना है। अगले वर्ष वापसी सम्बन्धी देनदारियां लगभग 195 करोड़ रुपये की हैं, इस तरह 640 करोड़ रुपये की वास्तविक रकम प्राप्त होगी।

31. अनुमान है कि पी० एल० 480 सम्बन्धी आयातों से प्राप्त होने वाले रुपयों की रकम, जो सरकार की विशेष प्रतिभूतियों में लगायी जाती है, लगभग 285 करोड़ रुपया होगी। कनाडा द्वारा उपहार के रूप में दिये गये गेहूं के सम्बन्ध में 5 करोड़ डालर की सहायता को भी हिसाब में ले लिया गया है।

32. अगले वर्ष के व्यय सम्बन्धी अनुमानों में रक्षा-व्यय के लिए 969 करोड़ रुपये रखे गये हैं, जबकि संशोधित अनुमानों में 942 करोड़ रुपये की व्यवस्था है। इस प्रकार 27 करोड़ रुपये की

वृद्धि हुई है जिसका मुख्य कारण सामान्य वार्षिक वृद्धियों और सामान की लागत में हुई वृद्धि और खरीद के लिए व्यवस्था करना है। सीमावर्ती सङ्कों के लिए 42 करोड़ रुपये की व्यवस्था है, जो संशोधित अनुमानों की व्यवस्था अधिक है।

33. बाहर से मंगाये जाने वाले अन्न और रासायनिक खाद के, राजसहायता देकर सरते भाष्यों पर बेचे जाने के कारण, अन्न और रासायनिक खाद की खरीद और बिन्दी पर 159 करोड़ रुपये का वास्तविक अर्थ होगा। 13 करोड़ रुपया, रासायनिक खाद के निर्माणों को भी, बाहर से मंगाये गये उस कच्चे माल के सम्बन्ध में राज सहायता के रूप में दिया जायगा, जिसका वे इस्तेमाल करते हैं। सरकार को पहले वाली आर्थिक-लागत (इकनामिक कौस्ट) और मौजूदा वितरण मूल्य के आधार पर, अन्न और रासायनिक खाद के सम्बन्ध में सरकार द्वारा अगले वर्ष कुल लगभग 185 करोड़ रुपये की राजसहायता दी जानी है।

34. अगले वर्ष के बजट में, रासायनिक खाद, बीज और हानिकर जीवों को नष्ट करने वाली दबाएं खरीदने और उनका वितरण करने के लिए, राज्यों को ऋण देने के लिए 105 करोड़ रुपये की व्यवस्था की गयी है, जबकि चालू वर्ष में इसके लिए 60 करोड़ रुपये की व्यवस्था है। खाद निगम के लिए 13 करोड़ रुपये की व्यवस्था की गयी है, जबकि चालू वर्ष में 12 करोड़ रुपये की व्यवस्था है; राज्यों को अभाव सम्बन्धी स्थिति में राहत पहुंचाने के लिए ऋण और अनुदानों के रूप में सहायता देने के लिए 37 करोड़ रुपये रखे गये हैं, जबकि इस वर्ष 70 करोड़ रुपये की व्यवस्था है।

35. अगले वर्ष राज्यों और संघीय राज्य-क्षेत्रों को 241 करोड़ रुपये के गैर-आयोजना अनुदान दिये जायेंग, जिनमें से 141 करोड़ रुपया वित्त आयोग के पंचाट (एवार्ड) के अनुसार और 16 करोड़ रुपया रेल-यात्रों-किराये पर लगते वाले कर के बदले दिया गया है। अगले वर्ष विकास शीर्षकों के अन्तर्गत केन्द्र के गर-आयोजना व्यय का अनुमान 183 करोड़ रुपया है, जबकि इस वर्ष की रकम 164 करोड़ रुपया है। 19 करोड़ रुपये की वृद्धि मजब्त: शिक्षा, वज्ञानिक गवेषणा और लोक निर्माण कार्य के अन्तर्गत हुई है। अगले वर्ष ब्याज सम्बन्धी कुल खच की रकम 510 करोड़ रुपया कृती गयी है, जो पंशोधित अनुमान से 47 करोड़ रुपया अधिक है। प्रशासनिक व्यय इस साल के 154 करोड़ रुपये के मकाबले 164 करोड़ रुपया रखा गया है।

36. व्यय के सम्बन्ध में, अगले वर्ष के लिए बजट व्यवस्था करते हुए मित्राध्ययता की आवश्यकता का ध्यान रखा गया है। ब्याज की अदायगी से सम्बन्ध रखने वाली व्यवस्थाओं, वित्त आयोग की सिफारिशों के अनुसार राज्यों और संघीय राज्य-क्षेत्रों को किये जाने वाले अन्तरणों या ऐसी ही व्यवस्थाओं या अभाव सम्बन्धी सहायता, पड़ोसी देशों को दी जाने वाली सहायता और पंशनों आदि जैसी अनिवार्य आवायगियों की रकमों में कमी करने की कोई गुंजाइश नहीं है। अगले वर्ष के रक्खा-व्यय में कम से कम वृद्धि की गयी है और वह भी आवश्यकता के अनुसार। प्रशासनिक व्यय के अन्तर्गत 10 करोड़ रुपये

की बढ़ि की गयी है, जिसमें से 3 करोड़ रुपया पुलिस के सम्बन्ध में और 2 करोड़ रुपया करों की वसूली के काम पर खर्च करने के लिये है। फिर भी मैं सभा को विश्वास दिलाता हूं कि कार्य-कुशलता बनाये रखते हुए व्यय में अधिक से अधिक कमी करने के उद्देश्य को अधिक से अधिक प्राथमिकता दी जाती रहेगी।

37. श्री जिन अनुमानों का जिक्र किया गया है उनके, और कई दूसरों विविध मर्दों के आधार पर जिनका यहां जिक्र नहीं किया गया, अगले वर्ष आयोजना के साधनों के रूप में 1711 करोड़ रुपया रखा गया है, जिस में वह 189 करोड़ रुपया भी शामिल है जिसे सरकारी क्षेत्र के प्रतिष्ठान अपने साधनों में जुटायेंगे। इस में से 535 करोड़ रुपया राज्यों को, उनकी आयोजना सम्बन्धी दोजनाओं के लिए दिया गया है और बाकी केन्द्रीय आयोजना के खर्च के लिए रखा लिया गया है, जिस में संघीय राज्य-क्षेत्रों की आयोजना भी शामिल है।

38. राज्यों को दी जाने वाली केन्द्रीय सहायता की व्यवस्था में 172 करोड़ रुपया कृषि-कार्यक्रमों के लिए और 145 करोड़ रुपया मिचाई और देहात में बिजली पहुंचाने की योजनाओं के लिए है। इस के अलावा, संघीय राज्य-भूक्तों के इसी तरह के कार्यक्रमों के लिए 8 करोड़ रुपये की व्यवस्था की गयी है। केन्द्रीय आयोजना में कृषि-कार्यक्रमों के लिए रखा गया 51 करोड़ रुपया और कृषि पुनर्वित निगम (एग्रिकल्चरल रिफाइनेंस बांद्योरेशन), भूमि बन्धान बैंकों के क्रहण-पश्च कार्यक्रमों और कृषि-उद्योग निगमों के लिए रखा गया 25 करोड़ रुपया भी शामिल है। कृषि-क्रहण स्थिरीकरण निधियों की स्थापना के लिए 4 करोड़ रुपये की एक और व्यवस्था राज्यों को अन्तरित करने के लिए की गई है। इस तरह, अगले वर्ष के केन्द्रीय बजट में महत्वपूर्ण कृषि-कार्यक्रमों के लिए 405 करोड़ रुपया रखा गया है। इसके अलावा, जैसा कि पहले ही बताया जा चुका है, राज्यों को रासायनिक खाद्य सम्बन्धी क्रहण देने के लिए 105 करोड़ रुपये की व्यवस्था की गयी है। केन्द्रीय आयोजना में परिवार-नियोजन के लिए भी 28 करोड़ रुपया शामिल किया गया है। माननीय सदस्य इस बात की ओर छया है कि दोनों को अनुसार भौजदा अनुमानों के आधार पर अभी ही इन दोनों की आवश्यकताओं के मुताबिक धन की व्यवस्था की गयी है, जबकि अगले वर्ष की आयोजना का ग्रन्तिम रूप से अनुमान लगाना अभी समझ नहीं है। दूसरे क्षेत्रों के लिए आयोजना सम्बन्धी जो अस्थायी व्यवस्थाएँ की जा रही हैं उन का उल्लेख बजट-पुस्तकों में किया गया है।

39. महोदय, मुझे अच्छी तरह मैं मानूस हूं कि सरकारी क्षेत्र की अनेक आयोजनाओं, राज्यों और तैर सरकारी उद्योग की आवश्यकताओं के लिए, विनीय संस्थाओं के द्वारा, जो व्यवस्थाएँ बजट में शामिल की गयी हैं वे अधिक नहीं हैं। इस समय में केवल इनका ही कह सकता हूं कि बजट सम्बन्धी व्यवस्थाओं पर फिर से विचार किया जायगा, ताकि यह निश्चित हो जाय कि अत्यावश्यक कार्यक्रमों की पूर्ति में आवा न पड़े और जो धन पहुंचे ही नगाया जा चुका है या लगाया जा रहा है उस का लाभ शीघ्रता से मिलने लगे। अड्डचन डाल वा तो सब न बड़ी बात माधन प्राप्त होने की समस्या है पर हम अतिरिक्त साधन जटाने के लिए सभी समझ उपायों की खोज करने का प्रयत्न करेंगे।

40. देश के करोड़ों लोगों के रहन-सहन के स्तर को ऊंचा करने और उनके आर्थिक कल्याण की हमारी आकांक्षा और आशा विकास की गति के तेज होने पर टिकी दृष्टि है। पर यह काम, मुद्रा-बाहुल्यकारी दबाव को और अधिक बढ़ाये बिना और उन साधनों के वास्तविक मूल्यांकन के आधार पर किया जाना है, जिन्हें, अधिक मुद्रा फैलाये बिना जुटाया जा सकता है। इस उद्देश्य को कम से कम समय में पूरा करने के लिए सरकार भरपूर प्रयत्न करेगी। संसद के अगले सत्र में बजट प्रस्तुत करते समय, सरकार की बजट सम्बन्धी और सामान्य आर्थिक नीतियों की पूरी तस्वीर पेश करने का मेरा विचार है। मुझे आशा और विश्वास है कि मौजदा बजट पर बहस होते समय माननीय सरस्य हमारी भावी नीति के सम्बन्ध में बहुत मेरे रचनात्मक सुझाव देंगे। जहाँ तक हमारा सम्बन्ध है, हम आलोचना और सुनावों पर पूरे तौर पर विचार करेंगे, जिसमें हम अपनी मौजूदा कठिनाइयों के बीच से कोई और भी अधिक निरापद मार्ग निकाल सकें। इसी आशा और विश्वास के साथ मैं यह अन्तरिम बजट सभा के सम्मुख प्रस्तुत करता हूँ।